

**INSURRECTION ET TERRORISME EN AFRIQUE. PRINCIPALES  
ORIENTATIONS DE REPONSE DE L'UNION EUROPEENNE. ETUDE  
DE CAS: REPUBLIQUE CENTRAFRICAINE, MALI ET NIGER \***

**INSURGENCY AND TERRORISM IN AFRICA. MAIN LINES OF  
ACTION OF THE EUROPEAN UNION. CASE STUDY: CENTRAL  
AFRICAN REPUBLIC, MALI AND NIGER**

**Robert-Ionuț STANCIU\*\***

---

DOI: 10.24193/subbeuropaea.2023.1.01

Published Online: 2023-06-30

Published Print: 2023-06-30

---

**Abstract**

*This article examines the main causes of insecurity on the African continent by attempting to identify the structural factors. Starting from these, the study examines and proposes a series of generic EU action lines for an integrated response. The work aimed to answer the following questions: What are the structural factors of insecurity in Africa? What lines of action should the European Union adopt?*

---

\* Cet article a bénéficié d'un soutien financier à travers le projet "Développement des compétences de recherche avancée et appliquée dans la logique STEAM+Health", POCU/993/6/13/153310, projet cofinancé par le Fond Social Européen à travers le Programme Opérationnel Capital Humain 2014-2020.

\*\* Robert-Ionuț STANCIU est chercheur postdoctoral à l'École Doctorale "Paradigme Européen" de la Faculté d'Études Européennes de l'Université Babeș Bolyai Cluj-Napoca. Contact : stanciu.robert.ionut@gmail.com



*Is the action in the security sector sufficient? The methodology used was the comparative analysis of similar phenomena in the three mentioned countries. Process tracing and document analysis techniques were also used to determine causality and similarities. The findings indicate that violent extremism, inter- and intra- community conflict, climate change, population growth and poor governance are exacerbating instability and fragmentation on the African continent. Moreover, armed conflicts have become internationalized due to the involvement of external actors such as Russia and China, even if their strategies are different and complementary in nature. In this context, the main axes of the European Union's response must be subordinated to diplomacy and political dialogue, support for socio-economic development and the strengthening of the security sector. These measures should be complemented by coordinating the actions of like-minded actors and articulating appropriate strategic communication actions.*

**Keywords:** *insurgency, terrorism, extremism, actions, European Union, security, dialogue.*

## **Insurrection et terrorisme et leur influence sur la dynamique de la sécurité régionale**

Ces dernières années, l'Afrique a connu un développement intense de la menace de l'extrémisme violent et du terrorisme dans le Sahel, le bassin du lac Tchad, la Corne de l'Afrique et la province septentrionale du Mozambique, Cabo Delgado<sup>1</sup>. La menace plane également sur les pays côtiers d'Afrique de l'Ouest<sup>2</sup>.

La situation dans les pays du Sahel ne s'est pas apaisée, provoquant insécurité et crises humanitaires<sup>3</sup>. Rien qu'en Afrique subsaharienne, sur un

---

<sup>1</sup> Africa terrorism bulletin, *The quarterly Africa terrorism bulletin* 31.03, 2022, <https://caert.org.dz/the-quarterly-africa-terrorism-bulletin-period-of-1st-january-31st-march-2022/>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>2</sup> *Ibidem.*

<sup>3</sup> PSC Report, *African conflicts to watch in 2022*, 2021, <https://issafrica.org/pscreport/psc-insights/african-conflicts-to-watch-in-2022>, Accès le 02 13, 2023.

total de 49 États, dans 18 sont présents des conflits armés actifs<sup>4</sup>. Selon le Service de la lutte antimines des Nations Unies (UNMAS), au cours des six premières semaines de 2023, 14 incidents impliquant des engins explosifs improvisés ont été enregistrés dans l'ouest de la République centrafricaine (RCA) - 8 au cours de la seule première partie de février. En 2022, 53 incidents impliquant des engins explosifs improvisés ont été enregistrés – principalement dans l'ouest du pays<sup>5</sup>.

Le Mali, le Niger et le Burkina Faso ont connu des attaques constantes au cours de l'année écoulée. La triple zone frontalière (Liptako-Gourma) entre les trois pays reste très volatile, avec une menace terroriste, des violences intercommunautaires et une criminalité transnationale organisée<sup>6</sup>. Une décennie de conflit armé dans la région a entraîné une détérioration de la situation humanitaire. La crise ne connaissait pas de frontières, et ce qui a commencé par des violences au Mali en janvier 2012 a ensuite conduit à des attaques généralisées dans la région, qui ont augmenté en intensité en 2021<sup>7</sup> et 2022. Tout au long de l'année 2022, la situation sécuritaire au Mali, comme dans tout le Sahel, a continué de se détériorer suite aux attaques des groupes terroristes armés<sup>8</sup>. La menace terroriste s'est considérablement accrue depuis l'arrivée des troupes wagnériennes au Mali<sup>9</sup>. Cela ne devrait pas changer de manière significative dans un avenir proche, le paysage correspondant exactement à

---

<sup>4</sup> Ian Davis, *Armed conflict and peace processes in sub-Saharan Africa*, 2022, <https://www.sipri.org/yearbook/2022/07>, Accès le 02 13, 2023.

<sup>5</sup> OCHA, *Rapport Flash : Ampleur inquiétante des incidents liés aux engins explosifs*, 2023, <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/rapport-flash-ampleur-inquietante-des-incident-lies-aux-engins-explosifs>, Accès le 02 13, 2023.

<sup>6</sup> PSC Report, *African conflicts to watch in 2022*, 2021, <https://issafrica.org/pscreport/psc-insights/african-conflicts-to-watch-in-2022>, Accès le 02 13, 2023.

<sup>7</sup> Concern, *Ten countries in conflict where concern is responding in 2023*, 2022, <https://www.concernusa.org/story/countries-in-conflict/>, Accès le 02 13, 2023.

<sup>8</sup> Commissariat Général aux Réfugiés et aux Apatrides, *Mali, situation sécuritaire*, 2022, <https://www.cgra.be/fr/infos-pays/situation-securitaire-51>, Accès le 02 25, 2023.

<sup>9</sup> *Ibidem*.

la description selon laquelle "la plupart des pays africains ont été et sont encore déchirés par des conflits"<sup>10</sup> depuis le début des périodes d'indépendance, vers 1960<sup>11</sup>.

Le Niger se positionne dans cet environnement sahélien de plus en plus précaire et fragile. Cependant, contrairement aux autres États couverts par l'analyse, le Niger "est un oasis de stabilité entourée d'une mer de conflits"<sup>12</sup>, parvient dans une certaine mesure à étendre sa souveraineté effective sur la quasi-totalité de son territoire. La situation sécuritaire régionale reste désastreuse et la coopération régionale en matière de défense a subi des revers avec des coups d'État au Mali et au Burkina Faso.

Cependant, le pays a connu des attaques récurrentes qui ont visé à la fois des civils, ainsi que les forces de sécurité<sup>13</sup> avec l'état d'urgence déclaré dans les régions de Diffa, Tahoua et Tillabéry<sup>14</sup>. La stratégie du président Mohamed Bazoum combinait une approche militaire avec une préoccupation pour les causes profondes de la crise au Niger et dans l'ensemble du Sahel. Le président nigérien a soutenu le dialogue avec les organisations terroristes tout en cherchant à élargir et à renforcer le rôle de l'État<sup>15</sup> par la réforme des forces de défense et de sécurité<sup>16</sup>.

---

<sup>10</sup> Sergiu Mișcoiu, "Du récit des conflits au conflit des récits: raconter les politiques conflictuelles en Afrique" dans Sergiu Mișcoiu, Simona Jișa et Modibo Diarra, *Raconter les politiques conflictuelles en Afrique*, Paris: Cerf Patrimoines, 2021, p. 8.

<sup>11</sup> *Ibidem*.

<sup>12</sup> Álvaro Escalonilla, *Niger, new centre of anti-jihadist operations in the Sahel*, 2022, <https://atalayar.com/en/content/niger-new-centre-anti-jihadist-operations-sahel>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>13</sup> France Diplomacy, *Niger-Terrorist attack*, <https://www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/niger/news/article/niger-terrorist-attack-feb-11-2023>, 2023, Accès le 02 19, 2023.

<sup>14</sup> Crisis24, *Niger: State of emergency extended in Diffa, Tahoua, and Tillaberi regions until at least Nov.*, 2022, <https://crisis24.garda.com/alerts/2022/08/niger-state-of-emergency-extended-in-diffa-tahoua-and-tillaberi-regions-until-at-least-nov-3>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>15</sup> Escalonilla, *op. cit.*

<sup>16</sup> Agence Nigérienne de Presse, *Le Niger renforce sa stratégie de sécurité intérieure*, 2022, <http://news.anamey.com/h/110770.html>, Accès le 02 19, 2023.

Un aspect clé qui agit sur la dynamique de sécurité régionale, en entravant les actions de la communauté internationale, dans le contexte décrit ci-dessus, est la désinformation. En Afrique, l'environnement de l'information se caractérise par un accès limité aux médias, propice à la circulation et à l'évolution des rumeurs et de la désinformation. La plupart de la population dépend des moyens radio ou de la transmission directe d'informations d'une personne à l'autre. Le contrôle des autorités sur les médias réduit davantage la quantité de contenu crédible dans l'espace d'information. Tout cela crée les conditions nécessaires pour alimenter le sentiment anti-occidental et saper la présence internationale. Les actions visent également à influencer la population en faveur des autorités locales, à légitimer la coopération avec des acteurs tiers (c'est-à-dire la Russie), à discréditer les acteurs qui pourraient contester ce statut autocratique. La situation décrite est présente au Mali et en RCA, mais s'est également étendue au Burkina Faso et dans une moindre mesure au Niger.

### **Facteurs structurels générateurs d'insécurité**

Les États du continent africain présentent des vulnérabilités structurelles, de fortes inégalités géographiques et surtout une ségrégation spatiale en matière de développement et d'opportunités économiques.

Certaines régions sont souvent exclues du processus d'élaboration des politiques et les ressources allouées sont insuffisantes. L'incapacité d'engager la population et de fournir des services a conduit à la méfiance à l'égard des gouvernements, créant des opportunités pour les groupes extrémistes violents et les organisations militantes d'exploiter la frustration de la population. De manière complémentaire, la méfiance à l'égard des autorités peut être un héritage du colonialisme<sup>17</sup>.

---

<sup>17</sup> Ioana Bolboacă, «Instabilité centrafricaine: points de convergence et de divergence entre les actions des acteurs internes et l'implication des grandes puissances», dans Cristian Preda, Andreea Bianca Urs, Domnica Gorovei Sergiu Mișcoiu, *Systèmes politiques et dynamiques conflictuelles en Afrique*, Paris: Les Éditions du Cerf, 2022, pp. 135-147.

Le Mali souffre de faiblesses structurelles importantes (climat aride, économie basée sur peu de matières premières, mauvaise gouvernance publique). Le réchauffement climatique fragilise le secteur agricole, principal pourvoyeur d'emplois dans ce pays<sup>18</sup>. En RCA, les conflits armés, intercommunautaires ou liés à la transhumance génèrent des mouvements de populations et continuent d'avoir un fort impact sur l'accès des ménages à la nourriture et aux moyens de subsistance. Depuis plusieurs années, la RCA est affectée par des crises politiques, sécuritaires et humanitaires liées à des conflits armés ou communautaires provoqués par des tensions entre agriculteurs et éleveurs dans certaines zones. L'économie du Niger est le résultat d'une série de chocs et de crises sanitaires, climatiques et sécuritaires. Le Niger est également confronté à une crise sécuritaire dans les zones frontalières avec le Nigeria, le Burkina Faso et le Mali, où des groupes armés perpétuent des attaques contre les forces de sécurité et les civils. Suite à ceux-ci, le Niger connaît un afflux de réfugiés fuyant les conflits au Nigeria et au Mali<sup>19</sup>.

### ***Marginalisation sociale et économique***

Le point commun aux aspects mentionnés précédemment est une problématique d'origine politique. Les dirigeants politiques sont incapables de faire face à la crise de gouvernance et d'atteindre un niveau de confiance adéquat entre l'État et les citoyens. L'écart grandissant entre les politiques publiques et les besoins de la population est devenu à la fois une cause et un catalyseur de conflits: la déconnexion entre les intérêts des élites dirigeantes et les attentes sociales non satisfaites génère la perception d'abandon et de mécontentement<sup>20</sup>, conjuguée à l'absence de mesures politiques adéquates et à la corruption.

---

<sup>18</sup> AFD - Agence française de développement, *L'AFD et le Mali : combattre la pauvreté et préserver la paix*, 2023, <https://www.afd.fr/fr/page-region-pays/mali>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>19</sup> La Banque Mondiale, *Niger - Vue d'ensemble*, 2022,

<https://www.banquemondiale.org/fr/country/niger/overview>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>20</sup> ONU Info, *Mali : la détérioration de la situation sécuritaire a un impact énorme sur la situation des droits humains*, 2022, <https://news.un.org/fr/story/2022/08/1125372>, Accès le 02 19, 2023.

Le niveau de confiance du public parmi les communautés est faible, en particulier dans l'application de la loi. Cela s'étend à tous les agents du gouvernement, largement représentés par l'armée, qui est souvent la seule forme de représentation de l'État dont les résidents locaux sont témoins. Cela complique davantage les efforts déployés par les acteurs de la sécurité pour impliquer les communautés locales dans la lutte contre la radicalisation et le contrôle du phénomène terroriste.

À long terme, cela a conduit à une situation mondiale de marginalisation et de pauvreté, caractérisée par un sous-développement économique, des infrastructures médiocres et un accès réduit aux services de base<sup>21</sup>. Des taux de chômage élevés, associés à un grave manque d'inclusion économique et sociale, en particulier chez les jeunes, restent un puissant moteur de mécontentement.

### ***Manque de cohésion sociale***

Les tensions inter- et intra- communautaires dans les États africains sont une cause fréquente des conflits<sup>22</sup>. Les tensions intercommunautaires peuvent dans de nombreux cas contribuer au glissement vers un conflit identitaire prolongé. Cette situation découle de dynamiques locales et de tensions entre et parmi les groupes, comme mentionné précédemment. Les conflits intracommunautaires de faible intensité sont devenus récurrents et marqués par des cycles prolongés de violence, et les conflits intercommunautaires augmentent en nombre et en ampleur. Le profilage ethnique conjugué aux tensions religieuses peut également interagir avec d'autres facteurs générateurs de conflits, car susceptible d'être

---

<sup>21</sup> Oubangui Médias, *La corruption, l'un des facteurs du sous-développement de la RCA*, 2022, <https://oubanguimedias.com/2022/12/09/la-corruption-lun-des-facteurs-du-sous-developpement-de-la-rca/>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>22</sup> Mamoudou Gazibo, "L'instabilité en Afrique et ses déterminants" dans Mamoudou Gazibo, *Introduction à la politique africaine*, nouvelle édition [en ligne], Montréal: Presses de l'Université de Montréal, 2010, pp. 117-137, <http://books.openedition.org/pum/6371>, Accès le 02 19, 2023.

instrumentalisé par des acteurs externes. Cela contribue davantage aux griefs locaux, générant une frustration sociale et affectant directement la confiance de la communauté et la résolution des conflits.

### *La propagation de la violence à partir des pays voisins*

Au cours de l'année écoulée, des actions soutenues ont été menées par des organisations terroristes et extrémistes violentes dans la région du Sahel<sup>23</sup>. Au Mali et en RCA, ils ont ciblé des civils, des forces de sécurité et de défense<sup>24</sup> ou des infrastructures critiques là où elles existaient. La principale stratégie des groupes armés est l'expansion des territoires et des sphères d'influence, avec l'intention stratégique de contrôler les zones non gouvernées des territoires nationaux et d'utiliser les économies illicites pour soutenir leurs actions opérationnelles. Les actions respectives peuvent également être menées au profit des communautés et des populations locales, qui peuvent être favorables à la satisfaction d'intérêts immédiats se manifestant visiblement en faveur d'éléments étrangers (c'est-à-dire le groupe Wagner en RCA)<sup>25</sup>. Une autre cause de l'accord ad hoc avec ces groupes armés est l'absence d'institutions étatiques, l'inclusion socio-économique insuffisante et les abus violents par d'autres entités armées non étatiques ou même par des armées nationales. De même, ces communautés locales peuvent être contraintes (par des menaces ou des prises d'otages) à apporter leur soutien à des groupes armés<sup>26</sup>.

---

<sup>23</sup> Africa terrorism bulletin, *The quarterly Africa terrorism bulletin*, 2022, <https://caert.org.dz/the-quarterly-africa-terrorism-bulletin-period-of-1st-january-31st-march-2022/>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>24</sup> UN News, *Central African Republic: Militias spreading 'terror, insecurity', must lay down arms*, 2022, <https://news.un.org/en/story/2022/08/1124092>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>25</sup> Africa News, *Pro-Russia protesters rally in Central African Republic*, 2022, <https://www.africanews.com/2022/03/05/pro-russia-protesters-rally-in-central-african-republic/>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>26</sup> Ismail Majdi, *Mali: dix-huit otages maliens libérés*, Anadolu Agency, 2022, <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/mali-dix-huit-otages-maliens-lib%C3%A9r%C3%A9s/2515467>, Accès le 02 19, 2022.

### *Crime organisé, terrorisme et activités illégales*

Les pays d'Afrique sont devenus une plaque tournante du crime organisé parce que les frontières poreuses offrent un champ de transit difficile à contrôler. La région du Sahel en particulier est connue pour le trafic illégal d'un large éventail de marchandises, des armes aux ressources naturelles telles que le pétrole brut, l'or ou les diamants, et qui financent le terrorisme local et transnational<sup>27</sup>. Structurellement, la faiblesse de la gouvernance, la corruption endémique, la porosité des frontières, la fragilité institutionnelle, la pauvreté, la croissance démographique rapide, les migrations de masse et le changement climatique sont des facteurs aggravants qui constituent un terreau fertile pour les trafics et le crime organisé. Les itinéraires de trafic et de contrebande, les réseaux commerciaux illicites, les économies frontalières et les industries extractives non autorisées mais rentables financent une insurrection motivée à la fois par le profit et l'idéologie.

Concernant la typologie des groupes armés non étatiques dans la région, les principaux vecteurs de violence sont les deux principales coalitions jihadistes opérant dans les pays sahéliens, à savoir Jama'a Nasrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM), un affilié al-Qaeda basé au Mali, qui opère également au Burkina Faso et au Niger, et l'État islamique du Sahara (ISGS) avec ses deux branches, qui se disputent désormais essentiellement le contrôle de diverses zones, notamment la triple zone frontalière, Liptako-Gourma<sup>28</sup>. Outre ces deux coalitions et leurs franchises dans la région, notamment Ansarul Islam et Islamic State West Africa Province (ISWAP), il existe d'autres groupes armés non étatiques dans la région, notamment des milices et des bandits.

---

<sup>27</sup> ONU Info, *Le trafic de ressources naturelles finance le terrorisme, prévient l'ONU*, 2022, <https://news.un.org/fr/story/2022/10/1128627>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>28</sup> Jared Thompson, *Examining Extremism: Islamic State in the Greater Sahara*, 2021, <https://www.csis.org/blogs/examining-extremism/examining-extremism-islamic-state-greater-sahara>, Accès le 02 14, 2023.

Les pays africains disposent d'importants gisements de minéraux (or, coltan, tungstène et étain) et de diamants. Dans ce contexte, l'exploitation minière illégale a prospéré, fournissant une base financière qui alimente la multitude de groupes armés et provoque des exportations illégales. Par exemple, le Mali est le troisième plus grand exportateur d'or d'Afrique et on estime qu'un tiers de sa production totale provient de l'exploitation minière artisanale<sup>29</sup>. Une grande partie de l'or et des diamants est exportée vers la Russie, Emirats Arabes Unis, la Chine ou l'Inde. Par exemple, tout au long de janvier 2022, une série de batailles ont été signalées entre des mercenaires russes du groupe Wagner, aux côtés des forces gouvernementales et rebelles pour le contrôle de lucratives mines d'or en RCA<sup>30</sup>. Les accords sont rentables pour les deux parties, les dirigeants locaux pour maintenir le statu quo ont accordé des concessions à des entreprises étrangères, et des acteurs étrangers se voient accorder le droit d'exploiter certains sites miniers. La situation a été expérimentée en RCA, au Mali et il y a des signes que le modèle sera reproduit au Burkina Faso<sup>31</sup>.

Compte tenu de sa position de confluence géographique, le Niger est une plaque tournante de la contrebande et du trafic illégal, étant au carrefour des échanges commerciaux de l'Afrique subsaharienne vers l'Afrique du Nord et du Sahel oriental vers le Sahel occidental. Le modèle économique lié aux métaux rares est également applicable compte tenu de l'exploitation illicite des mines d'or dans le nord du Niger et de l'exportation illicite de l'or extrait.

---

<sup>29</sup> Abdelkader Abderrahmane, *Mali: West Africa's hub for illegal gold trade with Dubai*, 2022, <https://enactfrica.org/enact-observer/mali-west-africas-hub-for-illegal-gold-trade-with-dubai>, Accès le 02 15, 2023.

<sup>30</sup> Zeinab-Mohammed Salih, *Wagner mercenaries sustain losses in fight for Central African Republic gold*, 2023, <https://www.theguardian.com/world/2023/feb/02/wagner-mercenaries-sustain-losses-in-fight-for-central-african-republic-gold>, Accès le 02 15, 2023.

<sup>31</sup> Associated Press, *Burkina Faso Contracts Russian Mercenaries, Alleges Ghana*, 2022, <https://www.usnews.com/news/world/articles/2022-12-15/burkina-faso-contracts-russian-mercenaries-alleges-ghana>, Accès le 02 15, 2023.

### *L'incapacité ou les abus des forces de sécurité nationale*

Compte tenu de la détérioration de l'environnement de sécurité, les gouvernements ont reconnu et relevé le défi auquel ils sont confrontés en essayant de mettre en œuvre des mesures pour répondre aux menaces émergentes. Au Niger, par exemple, le président a initié une série de réformes visant à renforcer le rôle de l'État et des forces de défense et de sécurité<sup>32</sup>. En revanche, en RCA et au Mali, la situation sécuritaire instable conduit les décideurs à rechercher l'adoption de mesures à court terme, dans leur propre intérêt, plutôt que d'adopter des réformes à long terme<sup>33</sup>.

Les réponses durables passent par diverses initiatives, notamment dans le domaine du renforcement des forces de défense et de sécurité. En réalité, ils ne sont ni suffisamment formés ni équipés pour faire face à la situation, comme le souligne un rapport du SIPRI sur les Forces armées maliennes<sup>34</sup>.

Les opérations militaires s'accompagnent souvent d'exactions, d'extorsions et de détournements de fonds<sup>35</sup>. Au niveau des élites militaires, il existe une bourgeoisie interne qui contrôle de larges pans de l'économie et entretient des liens profonds avec les élites politiques des pays de référence qui, à leur tour, fonctionnent sur le principe de clans multicouches étendus<sup>36</sup>.

---

<sup>32</sup> Agence Nigérienne de Presse, *Le Niger renforce sa stratégie de sécurité intérieure*, 2022 <http://news.aniamey.com/h/110770.html>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>33</sup> Wilfried A. Kouame, *How the Central African Republic can move from fragility to inclusive growth*, 2022, <https://blogs.worldbank.org/africacan/how-central-african-republic-can-move-fragility-inclusive-growth>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>34</sup> Virginie Baudais, Maïga Souleymane, *The European Union Training Mission in Mali: An assessment*, 2022, [https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-04/bp\\_2204\\_eutm\\_mali.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-04/bp_2204_eutm_mali.pdf), Accès le 02 19, 2023.

<sup>35</sup> Nina Wilén, Paul D. Williams, *What are the international military options for the Sahel?*, 2022, <https://reliefweb.int/report/mali/what-are-international-military-options-sahel>, Accès le 02 14, 2023.

<sup>36</sup> Sergiu Mișcoiu, "Politique, conflits et mondialisations en Afrique francophone" dans Cristian Preda, Andreea Bianca Urs, Domnica Gorovei et Sergiu Mișcoiu, *Systèmes politiques et dynamiques conflictuelles en Afrique*, Paris: Les Éditions du Cerf, 2022, p. 7.

Sans prétendre à un classement exhaustif, nous proposons le tableau suivant comme lien de causalité entre les facteurs structurels, leur origine et les manifestations possibles, ayant pour effet de perpétuer l'insécurité.

	Facteur		Manifestations/Effets
	<b>Facteurs structurels générateurs d'insécurité</b>	<b>Internes</b>	Gouvernance faible
Gouvernement dans l'intérêt d'un groupe restreint			
Fragilité institutionnelle			
Décalage entre les politiques publiques et les besoins concrets de la population			
Méfiance envers les autorités			
Perception d'abandon et de frustration			
La corruption			
Marginalisation sociale			Méfiance envers les autorités
			Manque d'inclusion sociale
			Attentes sociales non satisfaites
			Instrumentalisation de la frustration
Marginalisation économique			Sous-développement économique
			Manque d'infrastructures
			Inégalités géographiques
			Ségrégation géographique
			Manque de services de base
			Chômage élevé
			Transhumance
			Agriculture de subsistance
Manque de cohésion sociale			Violences intra et intercommunautaires
	Conflits étendus		
	Conflits d'identité		
	Profilage ethnique		
	Tensions religieuses		

		Forces de sécurité nationales	Sans une architecture organisationnelle bien définie
			Castes militaires
			Mal équipé/formé
			Exactions / violences contre la population civile
			Violations du droit international humanitaire
			Violations des droits de l'homme
			Antagoniser vos propres citoyens
	Mixtes	Crime organisé	Économie illicite
			Économies frontalières
			Exploitation illégale des ressources
			Exportations illégales
			Financement local ou international du terrorisme
			Conflits armés entre groupes rivaux
		Terrorisme	Attaques armées
			Violence contre la population civile
			Migration/afflux de réfugiés
			Crises humanitaires
		Extrémisme religieux	Attaques armées
			Violences intercommunautaires
			Migration
	Crises humanitaires		
	Externes	La propagation de la violence à partir des pays voisins	Conflits armés
			Actions sur les infrastructures critiques
		Le réchauffement climatique	Climat aride
Catastrophes naturelles			
L'ingérence d'acteurs extérieurs		Désinformation	
		Effet catalyseur par rapport aux conflits existants	

*Tableau 1. Facteurs et effets structurels générateurs d'insécurité.*

On constate que des facteurs internes (faible gouvernance, marginalisation économique et sociale, etc.) mais aussi externes (pollution externe, ingérence d'acteurs externes, etc.) ou mixtes (terrorisme international, extrémisme religieux, etc.) initient et aggravent instabilité et

fragmentation sur le continent africain. L'absence d'architecture de sécurité stable est un catalyseur de tous ces phénomènes.

### **Des acteurs en concurrence avec l'Union Européenne**

Dans ce domaine, outre l'Union européenne et des partenaires *like-minded*, d'autres pays exercent une influence considérable, en concurrence stratégique avec l'UE. Sur le continent africain, la "multiplication des acteurs non africains, et notamment des grandes puissances mondiales est causée non seulement sur la base de "l'accès aux ressources africaines" mais aussi "à leurs systèmes" de "décision"<sup>37</sup>. Ainsi, la Russie, la Chine, la Turquie ou les Émirats Arabes Unis sont actifs et créent une concurrence pour les intérêts de l'UE. La Turquie a redoublé d'efforts diplomatiques au cours des cinq dernières années (*Ibidem*) avec l'intention de gagner un capital de confiance parmi les dirigeants politiques africains. Les monarchies du Golfe *ont adopté une stratégie de pénétration basée sur le rapprochement religieux avec l'Islam*<sup>38</sup>. Le retrait des forces françaises du Sahel, ainsi que l'aversion croissante pour la présence française dans la région, pourraient permettre à ces acteurs d'exercer une plus grande influence au Sahel et en Afrique de l'Ouest.

L'empreinte de la Russie s'étend au niveau régional sachant que les ramifications nationales profondes sont appréciées comme *l'offensive la plus spectaculaire*<sup>39</sup> à travers lequel *il s'efforce de restaurer sa sphère d'influence pendant la Guerre Froide (Ibidem)*. Sa posture se caractérise par une double nature, ayant à la fois une présence officielle et des acteurs non étatiques, les deux facettes étant souvent complémentaires. Ces dynamiques se sont exprimées à différents niveaux: la signature d'accords avec les gouvernements africains dans le domaine de la sécurité de 2015 à aujourd'hui, l'organisation du premier sommet Russie-Afrique (Soci, 2019), ainsi qu'à travers l'activisme médiatique en Afrique.

---

<sup>37</sup> *Ibidem*, p. 8.

<sup>38</sup> *Ibidem*, p. 9.

<sup>39</sup> *Ibidem*.

Les intérêts commerciaux soutenus par l'État russe ont imposé des investissements massifs dans le secteur de la sécurité, la technologie et les industries extractives dans la région du Sahel, mais pas seulement. Les efforts de guerre de l'information de la Russie ont été intensifiés en créant ou en soutenant et en promouvant des messages pro-russes et anti-occidentaux<sup>40</sup>.

L'empreinte opérationnelle est complétée par la présence du groupe Wagner qui, à la demande de gouvernements incapables de faire face aux enjeux sécuritaires, agit pour le compte ou en collaboration avec les forces locales. Le modèle est appliqué, par exemple, en RCA, où le groupe Wagner forme et accompagne les forces armées nationales dans des actions opérationnelles. Selon certaines informations, lors d'opérations militaires, des mercenaires wagnériens violent régulièrement les droits de l'homme et le droit international humanitaire, étant accusés d'exécutions, de tortures et de viols contre la population civile ainsi que les militaires<sup>41</sup>. La stratégie militaire de Moscou en RCA vise à retirer les groupes armés des zones riches en ressources afin de les exploiter à leurs propres fins. Cependant, une partie de la population, notamment à Bangui, continue de soutenir les actions du groupe Wagner en RCA<sup>42</sup>, parce qu'il fournit un parapluie de sécurité temporaire contre les attaques d'autres groupes armés.

Cette stratégie russe, qui a fonctionné pendant plusieurs années en RCA, semble être validée au Mali après le coup d'État de 2021<sup>43</sup>. La situation politique et sécuritaire a continué de se détériorer après le déploiement de forces affiliées à la Russie sur le territoire de ce pays, à partir de décembre 2021. On estime qu'environ un millier de mercenaires

---

<sup>40</sup> Cayley Clifford, Steven Gruzd, *Russian and African Media: Exercising Soft Power*, Johannesburg, South Africa: South African Institute of International Affairs, 2022, p. 14.

<sup>41</sup> UN News, *Central African Republic: Militias spreading 'terror, insecurity', must lay down arms*, 2022, <https://news.un.org/en/story/2022/08/1124092>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>42</sup> Africa News, *Pro-Russia protesters rally in Central African Republic*, 2022, <https://www.africanews.com/2022/03/05/pro-russia-protesters-rally-in-central-african-republic/>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>43</sup> Sergiu Mișcoiu, *Op. cit.*, p. 9.

wagnériens sont déployés au Mali. Comme en RCA, de graves violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire ont été signalées, commises à la fois par des groupes terroristes armés et par les forces armées maliennes, accompagnées par le personnel du groupe Wagner.

Quant au Niger, il ne semble pas y avoir d'accord de coopération de défense avec la Fédération de Russie. Il n'y a actuellement aucune indication du déploiement de forces russes ou affiliées à la Russie au Niger. De plus, avec l'agression contre l'Ukraine, le Niger a publiquement condamné l'invasion russe aux Nations Unies<sup>44</sup>.

Les activités de la Chine en Afrique ont commencé avec le soutien de Pékin aux mouvements de libération luttant contre le régime colonial. Depuis la fin des années 1990, l'engagement commercial de la Chine s'est intensifié, formalisé en 2013 avec l'Initiative *Belt and Road*. De 2016 à 2020, l'investissement total de la Chine dans les projets d'infrastructure en Afrique a atteint près de 200 milliards de dollars<sup>45</sup>.

Les relations bilatérales Chine-Mali n'ont cessé d'évoluer depuis la mise en place du Forum pour la Coopération Chine-Afrique (FOCAC) notamment dans les domaines économique, industriel, agricole et diplomatique (*Ibidem*). Le modèle d'exploitation des minéraux rares s'applique, par exemple, aux relations sino-maliennes concernant l'exploitation du bois. Ainsi, entre mai 2020 et mars 2022, la Chine a importé du Mali 148 mille tonnes de bois d'une variété connue sous le nom de kosso, malgré l'interdiction de son exploitation et de son commerce<sup>46</sup>.

---

<sup>44</sup> United Nations General Assembly, *UNGA resolution A/ES-11/L.1*, 2022, <https://www.documentcloud.org/documents/21314169-unga-resolution>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>45</sup> Xinhua, *Interview: China-Africa cooperation is friendly cooperation between brothers, says Mali's FM*, 2022, <https://english.news.cn/20221216/eb0d7883a8554346af985cb2ce27243b/c.html>, Accès le 02 19, 2022.

<sup>46</sup> Kate Bartlett, *China's Illegal Rosewood Trade with Mali Under Scrutiny*, 2022, <https://www.voanews.com/a/china-s-illegal-rosewood-trade-with-mali-under-scrutiny-/6580241.html>, Accès le 02 19, 2023.

Ce fait a déjà causé un impact écologique, économique et social négatif (*Ibidem*), influençant le secteur de la sécurité en finançant des groupes terroristes qui ont le monopole de cette ressource. D'autre part, les factions opposées utilisent la rhétorique du trafic de bois comme moyen de propagande, se présentant comme des autorités autoproclamées capables de mettre fin à ce phénomène.

La Chine a financé plusieurs projets de développement en RCA, étant le premier pays à aider la RCA avec de l'argent après que François Bozizé a pris le pouvoir du président Ange-Félix en 2003<sup>47</sup>. L'exploration pétrolière est la clé de l'engagement de la Chine en RCA et de son implication dans le financement des groupes terroristes armés. Un rapport de l'ONU de 2016 alléguait que PITAL International Petroleum, la compagnie pétrolière chinoise, finançait certains groupes armés en RCA. L'entreprise a agi par l'intermédiaire d'une société de sécurité privée, FIT Protection, pour verser 40 000 dollars à un groupe afin qu'il ne commette pas d'attaques contre ses installations à Gaskai, dans le nord du pays<sup>48</sup>. Plusieurs rapports et enquêtes ont montré des violations des droits de l'homme et des réglementations environnementales par des entreprises chinoises (*Ibidem*).

Au Niger, la Chine n'est pas directement impliquée dans la sécurité. Cette position est pleinement conforme à l'initiative chinoise *Belt and Road*, qui se présente comme un cadre pour des instruments exclusivement *soft power*. Cependant, bien que le Niger n'appartienne pas au groupe initial de pays ciblés par cette initiative, d'importants investissements économiques au Niger contribuent actuellement à approfondir l'influence économique et politique de la Chine, une stratégie que la Chine utilise à plusieurs reprises avec les pays sous-développés.

---

<sup>47</sup> Daniel Ozoukou, Timothy Lawler, „Russia and China strategies in the Central African Republic” dans *African Journal of Political Science and International Relations*, Vol. 16(2), 2022, pp. 43-51, <https://academicjournals.org/journal/AJPSIR/article-full-text-pdf/858C6C769378>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>48</sup> *Ibidem*.

Comme nous avons pu le montrer, l'engagement de la Chine sur le continent africain est largement motivé par des intérêts économiques, notamment l'approvisionnement en ressources naturelles et minérales. D'autres pays, dont la Turquie, les Émirats Arabes Unis et l'Arabie Saoudite, ont également cherché à étendre leur influence au Sahel, notamment par la diplomatie culturelle et l'accent mis sur l'islam et l'éducation religieuse<sup>49</sup>.

### **Intérêts et lignes d'action de l'Union Européenne en Afrique**

L'Union Européenne s'est activement impliquée en Afrique par le biais d'un engagement global rassemblant tous les instruments de politique étrangère de l'UE, à savoir la coopération au développement, la promotion de la bonne gouvernance, de l'État de droit et des droits de l'homme, l'aide humanitaire, ainsi que l'aide à la sécurité, notamment par le biais de missions et opérations menées dans le cadre de la Politique de Sécurité et de Défense Commune (PSDC/CSDP) en Afrique. Les intérêts stratégiques de l'UE dans cet espace étendu sont à la fois politiques, économiques et sécuritaires. Sur le plan politique, l'ambition de l'UE est de rester un partenaire stratégique clé sur le plan bilatéral et régional, compte tenu du contexte international concurrentiel en Afrique. La promotion des valeurs universelles de l'UE est également maintenue comme objectif stratégique.

Ainsi, l'État de droit, les droits de l'homme, le droit international humanitaire ainsi que le développement durable sont des éléments clés de l'approche de l'UE à l'égard de l'Afrique (*Ibidem*). De même, dans une guerre informationnelle permanente, l'Union Européenne vise à devenir plus visible, en capitalisant sur la ligne d'image des investissements et des actions holistiques en Afrique. À la suite du sommet UE-Afrique à Bruxelles les 17 et 18 février 2022, une déclaration conjointe sur une

---

<sup>49</sup> Marie Sandnes, Ilaria Carrozza, *Russia, China and New Power Dynamics in the Sahel Region*, 2023, <https://blogs.prio.org/2023/01/russia-china-and-new-power-dynamics-in-the-sahel-region/>, Accès le 02 19, 2023.

vision partagée pour 2030 a été adoptée, qui annonçait un ensemble d'investissements pour financer la transformation numérique, les énergies renouvelables, l'éducation et plus encore sur le continent africain.

Concernant les défis sécuritaires communs croissants, les deux parties se sont engagées à "lutter contre l'instabilité, la radicalisation, l'extrémisme violent et le terrorisme"<sup>50</sup>.

La création de conditions préalables de sécurité favoriserait les investissements des entreprises européennes sur le continent africain, en soutenant le développement d'une économie locale et d'un environnement propice aux investissements. L'Union pourrait également jouer le rôle de puissance coagulante pour plusieurs partenaires afin d'avoir une présence plus active dans une région d'importance stratégique. En outre, la lutte contre les problèmes qui contribuent à l'instabilité, tels que le terrorisme, le trafic illicite ou le crime organisé, peut renforcer l'identité de sécurité de l'UE<sup>51</sup>, en empêchant les mouvements forcés de population et la migration illégale, menaces reconnues pour l'Union européenne ces dernières années.

### *Lignes d'action de l'UE*

La Boussole Stratégique de l'UE, publiée en mars 2022, place le continent africain comme une priorité pour l'Union, notant que "l'avenir de l'Afrique est d'une importance stratégique pour l'UE" car "les conflits permanents, la mauvaise gouvernance et le terrorisme à travers le continent affectent notre propre sécurité"<sup>52</sup>.

Par ailleurs, la Stratégie intégrée pour le Sahel de l'Union Européenne indique qu'« il est de l'intérêt supérieur que l'UE développe un partenariat plus étroit et plus ambitieux avec l'Afrique et ses régions, notamment en faveur du multilatéralisme, de la paix, de la sécurité et de la

---

<sup>50</sup> EU Monitor, *Towards a renewed partnership between Africa and the EU*, 2022, <https://www.eumonitor.eu/9353000/1/j9vvik7m1c3gyxp/vlh6l89538zy?ctx=vg9pjq8ja4z2>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>51</sup> Wilén et Williams, *Op. cit.*

<sup>52</sup> Secretariatul General al Consiliului, *O Busolă strategică pentru securitate și apărare*, 2022, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/ro/pdf>, Accès le 02 19, 2023.

stabilisation, du développement durable et de la croissance inclusive et économique"<sup>53</sup>. L'UE soutient les pays dans leurs efforts pour répondre pleinement aux aspirations de leur population et souhaite renforcer son soutien en mettant davantage l'accent sur la dimension politique, la bonne gouvernance et l'État de droit au cœur de son action.

Partant de ces prémisses, l'action de l'UE en faveur de la stabilité et de la paix sur le continent africain va du soutien à la prévention des conflits, à la réaction aux crises et à la consolidation de la paix jusqu'à l'augmentation de la sensibilité de l'engagement de l'UE dans les pays fragiles et touchés par des conflits. À cet égard, une attention particulière est accordée à la **diplomatie et au dialogue politique**, ainsi qu'à la stabilisation et au soutien au développement des forces de sécurité<sup>54</sup>, ainsi qu'au développement socio-économique inclusif et durable dans les régions marginalisées. Compte tenu de l'importance de veiller à ce que les gouvernements et les acteurs régionaux restent à la tête du processus, l'UE renforce son dialogue politique tant au niveau bilatéral avec les différents pays de la région qu'avec les organisations internationales de la région ou d'autres partenaires stratégiques. La volonté politique de s'attaquer aux moteurs structurels de l'instabilité dans la région reste un élément important pour obtenir des résultats tangibles et durables.

L'Union européenne apporte également un soutien continu au **développement socio-économique** pour favoriser la mise en œuvre des objectifs de développement durable, une plus grande présence des institutions étatiques et un développement territorial équilibré à long terme dans les régions frontalières pour lutter contre les facteurs structurels d'instabilité.

---

<sup>53</sup> Council Conclusions, *The European Union's Integrated Strategy in the Sahel*, 2021, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7723-2021-INIT/en/pdf>, Accès le 02 19, 2023.

<sup>54</sup> Policy Department, *A Comprehensive EU Strategy for Africa Political Dialogue: Governance, Security and Migration*, 2020, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/603507/EXPO\\_BRI\(2020\)603507\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/603507/EXPO_BRI(2020)603507_EN.pdf), Accès le 02 21, 2023.

**Le renforcement des capacités de sécurité et de défense** des pays africains est essentiel et demeure une priorité pour l'UE. Le soutien au renforcement des capacités dans ce domaine devrait également être combiné avec des actions civiles de stabilisation.

Les efforts de lutte contre les groupes extrémistes et les activités illicites ont été menés presque exclusivement au niveau national. D'autre part, ces menaces sont de nature transnationale. Les initiatives individuelles des pays de la région<sup>55</sup> ne sont généralement pas coordonnées<sup>56</sup>, ce qui affecte considérablement leur efficacité. La Force conjointe du G5 Sahel est un exemple de ce modèle. Créé en février 2014 avec le soutien de la France, le G5 Sahel visait à renforcer la coopération entre la Mauritanie, le Mali, le Burkina Faso, le Tchad et le Niger en matière de développement, de sécurité et de lutte contre le terrorisme. En réalité, le développement du G5 Sahel a été compliqué par des difficultés à trouver les financements nécessaires à son opérationnalisation, culminant en mai 2022 avec l'annonce par le Gouvernement de transition malien concernant le retrait du Mali de tout organe appartenant au G5 Sahel<sup>57</sup>. La force conjointe a eu un succès limité dans les opérations transfrontalières, compte tenu des problèmes de souveraineté entre ses membres et de l'accent mis principalement sur les opérations nationales<sup>58</sup>. Ce risque peut être atténué par l'Union européenne dans une large mesure en travaillant étroitement avec et en soutenant les efforts des structures régionales existantes, tout en contribuant à renforcer les capacités des États pour leur permettre de jouer un rôle actif dans ces situations.

---

<sup>55</sup> Reuters, *Four West African states mount operation against Islamist insurgents*, 2021, <https://www.reuters.com/world/africa/four-west-african-states-mount-operation-against-islamist-insurgents-2021-11-30/>, Accès le 02 14, 2023.

<sup>56</sup> Wilén et Williams, *Op. cit.*

<sup>57</sup> Laurent Lagneau, *Le Mali tourne le dos au G5 Sahel et à sa force conjointe*, 2022, <https://www.opex360.com/2022/05/16/le-mali-tourne-le-dos-au-g5-sahel-et-a-sa-force-conjointe/>, Accès le 02 14, 2023.

<sup>58</sup> Wilén et Williams, *Op. cit.*

Compte tenu de l'attention que le continent africain reçoit, la possibilité d'un manque de coordination entre les initiatives bilatérales, notamment dans le domaine de la sécurité, ne peut être ignorée. Le risque est que les acteurs contribuant à la sécurisation de cet espace dupliquent leurs efforts voire se chevauchent dans leurs approches. En s'appuyant sur les enseignements tirés de l'expérience de la mise en place d'un forum de coordination de l'aide à l'Ukraine (Clearing House Cell - CHC), l'Union européenne pourrait essayer de **coordonner l'échange d'informations** entre tous les partenaires concernés, idéalement par le biais d'un cadre de coordination similaire au CHC, impliquant tous les acteurs concernés.

Dans le contexte d'une concurrence géopolitique accrue et de campagnes de désinformation ciblées dans la région, en particulier celles de la Fédération de Russie, il est important de donner la priorité au domaine de la **communication stratégique**. L'objectif des stratégies de communication est d'assurer une meilleure visibilité globale de l'Union européenne et une compréhension des efforts déployés par l'UE et les partenaires stratégiques en appui aux initiatives africaines et locales de prévention et de stabilisation. Le développement d'une stratégie de communication de l'UE, basée sur des analyses préalables des perceptions et des environnements d'information locaux, qui générerait des messages en fonction du contexte local, pourrait être la solution pour atteindre l'objectif stratégique d'accroître la visibilité de l'UE.

	Secteurs	Mesures
<b>Lignes d'action de l'UE en Afrique</b>	Diplomatie et dialogue politique	La tenue du sommet UE-Afrique
		Réunions ministérielles (ou "troïka")
		Réunions de niveau expert
		Élaboration de documents programmatiques (par exemple, vision commune pour 2030, stratégie globale de l'UE pour l'Afrique, accord de Cotonou, stratégie Afrique-UE, etc.)

		Stratégies régionales (Corne de l'Afrique, Golfe de Guinée, Sahel)
		Appui à la bonne gouvernance et à la résolution des conflits internes
	Développement socio-économique	Forfaits d'investissement
		Partenariat renforcé pour la migration et la mobilité
		Soutien humanitaire
	Renforcement des capacités de sécurité et de défense	Sécurité politique et diplomatique et État de droit
		Conduite d'engagements militaires et civils au sein de l'AFPC/CSDP
		Accompagner les partenaires par les mesures d'accompagnement du FPE
		Lutte contre l'extrémisme violent
		Lutte contre le terrorisme : le plan d'action de l'UE contre le terrorisme pour la Corne de l'Afrique et le Yémen
	Initiatives de coordination	Aucune initiative multinationale coordonnée par l'UE n'a été identifiée
	Communication stratégique	Vers une stratégie globale avec l'Afrique
		Campagnes de communication (i.e. Maroc, Mozambique, etc.)

**Tableau 2.** Lignes d'action, secteurs et mesures de mise en œuvre de l'UE.

En définitive, ces lignes d'action visent à prévenir de nouvelles violences et l'expansion géographique de la crise et contribuent à jeter les bases d'une stabilisation, d'une paix durable et d'un développement à long terme du continent africain et de la région du Sahel en particulier. Nous remarquons dans le tableau précédent qu'une ligne d'action importante qui n'a pas de correspondance en termes de mesures de mise en œuvre est *la coordination des initiatives*. Celle-ci pourrait être développée à partir des enseignements tirés de la coordination des efforts des partenaires en appui à l'Ukraine, et adaptée aux lignes d'action Afrique. Toutefois, compte tenu

de l'ampleur de la relation de partenariat UE-Afrique, nous estimons qu'un tel forum ne peut être mis en pratique qu'au niveau du Service Européen pour l'Action Extérieure (SEAE).

## Conclusions

Au cours de la recherche, nous avons pu observer que l'extrémisme violent, les conflits internes et interétatiques, le changement climatique et la croissance démographique exacerbent l'instabilité et la fragmentation sur le continent africain. L'un de leurs facteurs catalyseurs est l'absence d'une architecture de sécurité stable. La menace plane sur les trois États de référence de notre étude, le Mali, la RCA et le Niger, même si ce dernier est décrit comme « une oasis de stabilité entourée d'une mer de conflits »<sup>59</sup>.

Dans le contexte régional plus large, la situation sécuritaire dans la région élargie du Sahel ne s'est pas améliorée, avec le risque de contaminer d'autres États moins exposés jusqu'à présent, comme ceux du golfe de Guinée.

L'échec ou l'absence d'institutions étatiques légitimes dans les pays africains a permis au terrorisme et à la corruption de prospérer et de détruire une grande partie du système social, facilitant l'émergence de divers conflits et activités illicites. La population de ces pays cherche à se protéger contre divers types de violences et d'abus, politiques (exclusion, divisions ethniques, mépris des droits de l'homme, insécurité, etc.), économiques (répartition inéquitable des ressources, détournement des ressources, corruption, etc.) et social (inexistence de services de base, détérioration des conditions de vie, violences sexuelles comme arme de guerre, etc.). Tous ces éléments peuvent se subsumer à des facteurs structurels, d'origine interne, externe ou mixte, générateurs d'insécurité et de sous-développement. À un niveau particulier, l'analyse a révélé que le Mali présente des faiblesses telles que celles liées au climat aride, à l'économie et à l'agriculture de subsistance, à la mauvaise gouvernance

---

<sup>59</sup> Escallonila, *Op. cit.*

publique et à un système de sécurité inadéquat. La RCA reconnaît les conflits armés, inter ou intra-communautaires comme un état perpétué. À son tour, l'économie du Niger est le résultat de facteurs générés par les chocs et les crises sanitaires, climatiques et sécuritaires. Aussi, le Niger est exposé au danger de contamination du phénomène terroriste à partir des pays voisins.

Presque tous les conflits armés ont été internationalisés en raison de l'implication d'acteurs étatiques externes et/ou des activités transnationales de groupes armés et de réseaux criminels. L'évolution des conflits au fil du temps et les tensions ethniques et religieuses ont souvent été enracinées dans une combinaison de faiblesse de l'État, de corruption, de fourniture inefficace de services de base, de concurrence pour les ressources naturelles, d'inégalité et d'un sentiment de marginalisation<sup>60</sup>. Les principaux concurrents de l'UE en Afrique sont la Russie et la Chine. Nous avons pu distinguer qu'en Afrique, la Russie et la Chine utilisent des stratégies différentes. D'une part, la Russie est engagée dans la sécurité en échange d'opportunités lucratives en matière de ressources. La Chine se concentre sur les investissements de développement dans l'énergie, l'eau et les infrastructures et utilise certaines méthodes de puissance douce pour gagner en influence. La Chine ne rivalise pas avec la Russie dans la fourniture d'une assistance en matière de sécurité et la Russie laisse également le développement des infrastructures des pays africains en grande partie à la Chine.

Ainsi, les nombreux défis auxquels l'Afrique est confrontée nécessitent des réponses régionales et continentales concertées. Bien que plusieurs mécanismes existent, leur mise en œuvre dépend largement de la volonté et des moyens des États hôtes.

---

<sup>60</sup> Ian Davis, *Armed conflict and peace processes in sub-Saharan Africa*, 2022, <https://www.sipri.org/yearbook/2022/07>, Accès le 02 13, 2023.

Les intérêts stratégiques de l'UE sur le continent africain sont à la fois de nature politique, mais aussi économique et sécuritaire. Partant de ces fondements, l'engagement de l'Union européenne englobe à la fois les instruments de politique étrangère (coopération pour le développement, promotion de la bonne gouvernance, de l'État de droit et des droits de l'homme, aide humanitaire) et l'assistance dans le domaine de la sécurité (à travers les engagements PSAC/PSDC en Afrique).

En ce qui concerne le soutien de l'Union européenne au secteur de la sécurité, une leçon utile serait l'intégration de la *Task Force Gazelle* dans l'EUTM Mali. Ainsi, l'intégration des efforts bilatéraux sous l'égide de l'UE pourrait apporter une valeur ajoutée aux engagements de l'Union par l'existence d'une réponse calibrée aux besoins des États hôtes. Aussi, le principe « former, équiper et accompagner » pourrait être mis en œuvre par un groupe d'États en recourant à des actions militaires au titre de l'Article 42 du Traité sur l'Union Européenne, combiné avec l'Article 44<sup>61</sup>. Ces actions peuvent être complétées par des mesures d'assistance sous l'égide de la Facilité européenne pour la paix, mettant en place un mécanisme de coordination entre la formation, les activités opérationnelles et la fourniture de mesures d'assistance, afin d'éviter les dysfonctionnements créés par les décalages temporels entre elles.

Dans le contexte décrit, l'action de l'UE sur le continent africain doit tenir compte des défis posés par l'extrémisme violent et commencer à trouver des moyens efficaces pour y faire face aux niveaux national, régional et continental. Les moyens par lesquels la propagation du terrorisme devrait être limitée doivent être identifiés. Alors qu'une réponse militaire semble n'avoir obtenu que des succès sporadiques et tactiquement limités, une action holistique est nécessaire pour relever les défis socio-économiques des communautés. Bien que la restauration de la sécurité

---

<sup>61</sup> Confier un engagement de l'UE à un groupe d'États membres désireux et capables de mettre en œuvre le mandat. La décision initiale d'établir l'opération/mission sera également prise à l'unanimité.

physique soit une condition préalable nécessaire, nous reconnaissons que l'approche exclusive de ce niveau est insuffisante. Le renforcement de la paix, de la sécurité et des questions humanitaires nécessite de s'attaquer aux facteurs politiques et structurels qui sous-tendent les causes qui favorisent l'émergence et le maintien de la violence et qui entravent les réponses efficaces des États africains et de leurs partenaires. Les principales lignes de réponse de l'UE doivent représenter un mélange harmonieux de diplomatie et de dialogue politique, avec un soutien au développement socio-économique et au renforcement du secteur de la sécurité. En concrétisant les enseignements tirés de la guerre en Ukraine, l'UE pourrait lancer la coordination d'initiatives entre tous les partenaires concernés partageant les mêmes idées dans le but d'une action synergique. Comme leçon apprise, à la fois de la concurrence sur le continent africain et de l'Ukraine, il est important de gagner la guerre de l'information grâce à une communication stratégique optimale.

Les futures recherches dans le domaine pourraient explorer davantage le domaine «d'eupéanisation de la sécurité européenne». Dans ce secteur, l'appétence des États membres pour une éventuelle modification de l'Article 42 ou 44 du TUE pourrait être explorée. L'approche scientifique pourrait s'appuyer, également, sur des études portant sur l'efficacité des engagements de l'Union européenne sur le continent africain, et sur les enseignements tirés de ses 20 ans d'existence opérationnelle. L'analyse des leçons tirées du soutien de l'Ukraine dans la guerre contre la Fédération de Russie peut constituer des jalons importants dans la fondation de nouveaux paradigmes. Enfin, des recherches futures pourraient explorer l'identification des meilleurs moyens de communication stratégique de l'Union européenne sur le continent africain, partant des particularités de ce territoire.

**Bibliographie:**

1. Abderrahmane, Abdelkader (2022), Mali: West Africa's hub for illegal gold trade with Dubai, <https://enactafrica.org/enact-observer/mali-west-africas-hub-for-illegal-gold-trade-with-dubai>, Accès le 02 15, 2023.
2. Bartlett, Kate (2022), China's Illegal Rosewood Trade with Mali Under Scrutiny, <https://www.voanews.com/a/china-s-illegal-rosewood-trade-with-mali-under-scrutiny-/6580241.html>, Accès le 02 19, 2023.
3. Baudais, Virginie; Souleymane Maïga (2022), The European Union Training Mission in Mali: An assessment, [https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-04/bp\\_2204\\_eutm\\_mali.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-04/bp_2204_eutm_mali.pdf), Accès le 02 19, 2023.
4. Bolboacă, Ioana (2022), „Instabilité centrafricaine: points de convergence et de divergence entre les actions des acteurs internes et l'implication des grandes puissances” dans Preda, Cristian; Urs, Andreea Bianca; Gorovei, Domnica; Mișcoiu, Sergiu, *Systèmes politiques et dynamiques conflictuelles en Afrique*, Paris: Les Éditions du Cerf, 135-147.
5. Centre d'études stratégiques de l'Afrique (2022), Cinq zones de violence des groupes islamistes militants au Sahel, <https://africacenter.org/fr/spotlight/cinq-zones-de-violence-groupes-islamistes-militants-au-sahel/>, Accès le 02 19, 2023.
6. Christensen, Sofia (2022), Mali threatens to defend against French sovereignty violations, <https://www.reuters.com/world/africa/mali-threatens-defend-against-french-sovereignty-violations-2022-10-18/>, Accès le 02 19, 2023.
7. Clifford, Cayley; Gruzd, Steven (2022), *Russian and African Media: Exercising Soft Power*, Johannesburg, South Africa: South African Institute of International Affairs, <https://www.africaportal.org/publications/russian-and-african-media-exercising-soft-power/>, Accès le 02 15, 2023.

8. Collins, Tom (2022), How Putin prepared for sanctions with tonnes of African gold, <https://www.telegraph.co.uk/global-health/terror-and-security/putin-prepared-sanctions-tonnes-african-gold/>, Accès le 02 15, 2023.
9. Davis, Ian (2022), Armed conflict and peace processes in sub-Saharan Africa, <https://www.sipri.org/yearbook/2022/07>, Accès le 02 13, 2023.
10. Escalonilla, Álvaro (2022), Niger, new centre of anti-jihadist operations in the Sahel, <https://atalayar.com/en/content/niger-new-centre-anti-jihadist-operations-sahel>, Accès le 02 19, 2023.
11. EU Security Council (2022), October 2022 Monthly Forecast, <https://www.securitycouncilreport.org/monthly-forecast/2022-10/mali-20.php>, Accès le 02 25, 2023.
12. Gavin, Michelle (2022), Mali's Junta Sees Enemies Everywhere, <https://www.cfr.org/blog/malis-junta-sees-enemies-everywhere>, Accès le 02 19, 2023.
13. Integrated Food Security Phase Classification (2022), CAR - Food security 2022, <https://reliefweb.int/report/central-african-republic/central-african-republic-ipc-food-security-snapshot-september-2022-august-2023>, Accès le 02 19, 2023.
14. Kite, Joe (2022), Mercenaries in Modern Peacekeeping: Wagner Group in Mali, <https://wavellroom.com/2022/05/13/wagner-group-in-mali/>, Accès le 02 19, 2023.
15. Klomegah, Kester-Kenn (2022), How Russia's Bilateral Agreements Boosting or Boasting Relations with Africa, <https://modern diplomacy.eu/2022/10/21/how-russias-bilateral-agreements-boosting-or-boasting-relations-with-africa/>, Accès le 02 14, 2023.
16. Kouame, A. Wilfried (2022), How the Central African Republic can move from fragility to inclusive growth, <https://blogs.worldbank.org/africacan/how-central-african-republic-can-move-fragility-inclusive-growth>, Accès le 02 19, 2023.

17. Lagneau, Laurent (2022), Le Mali tourne le dos au G5 Sahel et à sa force conjointe, <https://www.opex360.com/2022/05/16/le-mali-tourne-le-dos-au-g5-sahel-et-a-sa-force-conjointe/>, Accès le 02 14, 2023.
18. Majdi, Ismail (2022), Mali: dix-huit otages maliens libérés, <https://www.aa.com.tr/fr/afrique/mali-dix-huit-otages-maliens-lib%C3%A9r%C3%A9s/2515467>, Accès le 02 19, 2023.
19. Médias, Oubangui (2022), La corruption, l'un des facteurs du sous-développement de la RCA, <https://oubanguimedias.com/2022/12/09/la-corruption-lun-des-facteurs-du-sous-developpement-de-la-rca/>, Accès le 02 19, 2023.
20. Mișcoiu, Sergiu (2021), „Du récit des conflits au conflit des récits: raconter les politiques conflictuelles en afrique” dans Mișcoiu, Sergiu; Jișa, Simona; Diarra, Modibo, Raconter les politiques conflictuelles en afrique, Paris: Cerf Patrimoines, 8.
21. Mișcoiu, Sergiu (2022), „Politique, conflits et mondialisations en Afrique francophone” dans Preda, Cristian; Urs, Andreea Bianca; Gorovei, Domnica; Mișcoiu, Sergiu, Systèmes politiques et dynamiques conflictuelles en Afrique, Paris: Les Éditions du Cerf, 7-12.
22. Nambiar, Keerthana Rajesh (2011), China's scramble for Africa's rare earth elements, <https://www.orfonline.org/expert-speak/chinas-scramble-for-africas-rare-earth-elements/>, Accès le 02 15, 2023.
23. Nyabiage, Jevans (2023), China-Africa trade hits record US\$282 billion with boost from Beijing and soaring commodity prices, <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3207403/china-africa-trade-hits-record-us282-billion-boost-beijing-and-soaring-commodity-prices>, Accès le 02 15, 2023.
24. Ochieng, Beverly (2023), Lavrov in Africa: Have Wagner mercenaries helped Mali's fight against jihadists?, <https://www.bbc.com/news/world-africa-64555169>, Accès le 02 19, 2023.

25. Oluwole, Victor (2023), Top West African countries supplying imports to India, <https://africa.businessinsider.com/local/markets/top-west-african-countries-supplying-imports-to-india/ng1r4yl>, Accès le 02 15, 2023.
26. Ozoukou, Daniel; Timothy, Lawler (2022), „Russia and China strategies in the Central African Republic”, African Journal of Political Science and International Relations, Vol. 16(2), 43-51, <https://academicjournals.org/journal/AJPSIR/article-full-text-pdf/858C6C769378>, Accès le 02 15, 2023.
27. Roger, Benjamin (2022), Mali’s army and Wagner accused of committing a ‘massacre’ in Moura, <https://www.theafricareport.com/191479/malis-army-and-wagner-accused-of-committing-a-massacre-in-moura/>, Accès le 02 19, 2023.
28. Salih, Zeinab Mohammed (2023), Wagner mercenaries sustain losses in fight for Central African Republic gold, <https://www.theguardian.com/world/2023/feb/02/wagner-mercenaries-sustain-losses-in-fight-for-central-african-republic-gold>, Accès le 02 15, 2023.
29. Sandnes, Marie ; Ilaria, Carrozza (2023), Russia, China and New Power Dynamics in the Sahel Region, <https://blogs.prio.org/2023/01/russia-china-and-new-power-dynamics-in-the-sahel-region/>, Accès le 02 19, 2023.
30. Schofield, Hugh (2022), France calls time on anti-jihadist Operation Barkhane in Sahel, <https://www.bbc.com/news/world-europe-63555611>, Accès le 02 19, 2023.
31. Sheehy, P. Thomas (2022), Ten things to Know about the U.S.-China Rivalry in Africa, <https://www.usip.org/publications/2022/12/10-things-know-about-us-china-rivalry-africa>, Accès le 02 19, 2023.
32. Thompson, Jared (2021), Examining Extremism: Islamic State in the Greater Sahara, <https://www.csis.org/blogs/examining-extremism/examining-extremism-islamic-state-greater-sahara>, Accès le 02 14, 2023.

33. Tounkara, Georges Ibrahim (2022), Il y a un an, le Mali connaissait un nouveau coup d'Etat, <https://www.dw.com/fr/mali-il-y-a-un-an-les-militaires-faisaient-un-nouveau-coup-detat/a-61919309>, Accès le 02 19, 2023.
34. Wilén, Nina; Williams, D. Paul (2022), What are the international military options for the Sahel? <https://reliefweb.int/report/mali/what-are-international-military-options-sahel>, Accès le 02 14, 2023.